

РЕШЕНИЕ  
именем Российской Федерации

11 ноября 2019 года

г. Пермь

Пермский краевой суд в составе:  
председательствующего судьи Буланкова Р.В.,  
при секретаре Никулиной Е.В.,  
с участием прокурора прокуратуры Пермского края Масленниковой И.А.,  
представителей административного истца Семенова В.А., Филиппова М.С.,  
представителя административного ответчика Правительства Пермского края и  
заинтересованного лица Министерства по управлению имуществом и  
градостроительной деятельности Пермского края Кыровой Н.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по  
административному исковому заявлению общества с ограниченной  
ответственностью « \_\_\_\_\_ » о признании не действующим в  
части приложения к постановлению Правительства Пермского края  
от 29 ноября 2018 года № 756-п,

установил:

Правительство Пермского края постановлением от 29 ноября 2018 года  
№ 756-п «Об определении на 2019 года перечня объектов недвижимого  
имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их  
кадастровая стоимость» (далее – Постановление № 756-п) утвердило согласно  
приложению 1 Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении  
которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость на 2019 года,  
в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации и  
статьей 2 Закона Пермского края от 13 ноября 2017 года № 141-ПК «О налоге на  
имущество организаций на территории Пермского края и о внесении изменений  
в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае».

Постановление № 756-п опубликовано 3 декабря 2018 года в издании  
«Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского  
края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной  
власти Пермского края», за № 47 часть 2, а также размещено 30 ноября 2018 года  
на официальном интернет-портале правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>.

Пунктом 1 названного постановления Правительства Пермского края  
определен на 2019 год перечень объектов недвижимого имущества, в отношении  
которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, согласно  
приложению к каждому Постановлению.

Под пунктом 20 таблицы № 1 приложения к Постановлению № 756-п  
включен объект недвижимости: кирпичное здание – административно-бытовой  
корпус с кадастровым номером \_\_\_\_\_, расположенное по адресу:  
Пермский край город Добрянка.

ООО « \_\_\_\_\_ », являясь собственником названного здания, обратилось в суд с административным иском о признании не действующими пункт № 20 Перечня на 2019 год полагая, что данное здание не отвечает требованиям статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, следовательно, оспариваемые правовые предписания противоречат приведенным законоположениям и нарушают права административного истца, так как незаконно возлагают обязанность по уплате налога на имущество в большем размере.

Представители административного истца Семенов В.А., Филиппов М.С. в судебном заседании настаивали на удовлетворении заявленных требований по доводам, изложенным в административном исковом заявлении.

Представитель административного ответчика Правительства Пермского края Кырова Н.В. в судебном заседании возражала об удовлетворении заявленных требований по доводам, изложенным в письменном отзыве. Полагает, что сведения внесенные в Единый государственный реестр недвижимости в части наименования спорного объекта недвижимости «административно-бытовое здание» является достаточным основанием для включения его в соответствующий Перечень.

Выслушав объяснения лиц, принимавших участие в судебном заседании, исследовав материалы административного дела, заслушав заключение прокурора прокуратуры Пермского края, полагавшего требования административного истца подлежащими удовлетворению, суд приходит к следующему.

В соответствии с положениями части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

С учетом положений статей 72 и 76 Конституции Российской Федерации, подпункта 33 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения отнесено, в том числе, решение вопросов установления, изменения и отмены региональных налогов и сборов.

В силу статьи 400 Налогового кодекса Российской Федерации физические лица являются налогоплательщиками налога на находящееся у них в собственности имущество, признаваемое объектом налогообложения в соответствии со статьей 401 названного кодекса, которая к таковому относит в

том числе единый недвижимый комплекс и иные здание, строение, сооружение, помещение (подпункт 4 и 6 пункта 1 названной статьи).

В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 16 октября 2015 года № 848-п «Об определении уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края и утверждении Порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость», Министерство по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края уполномочено органом исполнительной власти Пермского края на формирование перечня объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Постановлением Правительства Пермского края от 29 ноября 2018 года № 756-п «Об определении на 2019 год перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость» был утвержден сформированный Министерством перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, на 2019 год. В пункт 20 указанного Перечня включено здание, которое принадлежит административному истцу на праве собственности.

Постановление Правительства Пермского края от 29 ноября 2018 года № 756-п издано в установленном порядке уполномоченным органом в пределах компетенции (опубликовано на официальном сайте), что следует из анализа положений пункта 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, статей 11, 16 Закона Пермского края от 7 сентября 2007 года № 107-ПК «О системе исполнительных органов государственной власти Пермского края», Регламента подготовки проектов правовых актов Правительства Пермского края от 5 октября 2007 года № 223-П, указа губернатора Пермского края от 10 апреля 2009 года № 16 «Об интегрированной системе электронного документооборота, архива и управления потоками работ Пермского края», пункта 4 указа губернатора Пермского края от 24 июля 2008 года № 37 «О порядке вступления в силу и опубликования актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, актов исполнительных органов государственной власти Пермского края, порядке организации опубликования законов Пермского края».

Проверяя порядок принятия, обнародования оспариваемого нормативно правового акта, суд нарушений не установил. При рассмотрении и разрешении административного дела суд исходит из того, что оспариваемый нормативный правовой акт принят в пределах полномочий Правительства Пермского края, с

соблюдением требований к форме нормативного правового акта, порядку принятия и введения его в действие, что не оспаривается административным истцом.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации в целях данной статьи административно-деловым центром признается отдельно стоящее нежилое здание (строение, сооружение), помещения в котором принадлежат одному или нескольким собственникам и которое расположено на земельном участке, один из видов разрешенного использования которого предусматривает размещение офисных зданий делового, административного и коммерческого назначения.

По сведениям Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество, здание административно-бытового корпуса, принадлежащее административному истцу, расположено на земельном участке с кадастровым номером \_\_\_\_\_, с видом разрешенного использования «энергетика», что подтверждается выписками из Единого государственного реестра недвижимости.

Таким образом, основанием для включения в Перечень спорного здания вид разрешенного использования земельного участка являться не может, поскольку не предусматривает возможность эксплуатации административно-деловых (торговых) центров либо нежилых помещений, в которых могут быть размещены офисы, торговые объекты, объекты общественного питания и бытового обслуживания.

Из отзыва административного ответчика и пояснений представителя административного ответчика установлено, что основанием для включения здания в Перечень на 2019 год явилось его наименование «административно-бытовое», что, по мнению представителя ответчика, позволяет отнести его к зданию, предназначенному для использования в целях делового, административного или коммерческого назначения (подпункт 1 пункта 1, пункт 3 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации) и акт осмотра здания по установлению фактического использования от 12 декабря 2018 года.

Между тем указанной статьей Налогового кодекса Российской Федерации прямо предусмотрены признаки здания, которое может быть признано предназначенным для использования в целях делового, административного или коммерческого назначения, к которым относится наличие помещений, не менее 20 процентов общей площади, в соответствии со сведениями технического учета, предусматривающих размещение офисов и сопутствующей офисной инфраструктуры.

Исходя из содержания технического паспорта домовладения в здании с кадастровым номером \_\_\_\_\_, площадью 563.1 кв.м., находятся



полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Определяя момент, с которого оспариваемый нормативный правовой акт должен быть признан недействующим, суд считает возможным применить норму пункта 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и, учитывая, что оспариваемая норма изначально вошла в противоречие с нормативными правовыми актами, имеющими большую силу, полагает необходимым признать соответствующий пункт Перечня недействующими с даты принятия постановления № 756-п.

Руководствуясь статьями 175 – 180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

р е ш и л:

Административное исковое заявление общества с ограниченной ответственностью «\_\_\_\_\_» удовлетворить.

Признать не действующим со дня принятия пункт 20. таблицы 1 Приложения «Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, на 2019 год», определенного постановлением Правительства Пермского края от 29 ноября 2018 года № 756-п «Об определении на 2019 год перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость».

Возложить на Правительство Пермского края обязанность опубликовать сообщение о принятом решении суда в течение одного месяца со дня его вступления в законную силу в официальном печатном издании.

Взыскать с Правительства Пермского края в пользу общества с ограниченной ответственностью «\_\_\_\_\_» судебные расходы по уплате государственной пошлины в размере 4500 рублей.

На решение может быть подана апелляционная жалоба, а прокурором принесено апелляционное представление в Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции через Пермский краевой суд в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме – 15 ноября 2019 года.

Решение суда не вступило в законную силу.

Судья /подпись/ Буланков Р.В.

Копия верная: судья



Р.В. Буланков

полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Определяя момент, с которого оспариваемый нормативный правовой акт должен быть признан недействующим, суд считает возможным применить норму пункта 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и, учитывая, что оспариваемая норма изначально вошла в противоречие с нормативными правовыми актами, имеющими большую силу, полагает необходимым признать соответствующий пункт Перечня недействующими с даты принятия постановления № 756-п.

Руководствуясь статьями 175 – 180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

р е ш и л:

Административное исковое заявление  
ответственностью « \_\_\_\_\_ »

Признать не действующим со дня при  
Приложения «Перечень объектов недвижим  
которых налоговая база определяется как  
на 2019 год», определенного постановлением  
от 29 ноября 2018 года № 756-п «Об определени  
недвижимого имущества, в отношении которых  
их кадастровая стоимость».

Возложить на Правительство Пермского  
сообщение о принятом решении суда в теч  
вступления в законную силу в официальном печатном издании.

Взыскать с Правительства Пермского края в пользу общества с  
ограниченной ответственностью « \_\_\_\_\_ » судебные  
расходы по уплате государственной пошлины в размере 4500 рублей.

На решение может быть подана апелляционная жалоба, а прокурором  
принесено апелляционное представление в Четвертый апелляционный суд  
общей юрисдикции через Пермский краевой суд в течение месяца со дня его  
принятия в окончательной форме – 15 ноября 2019 года.

Решение суда не вступило в законную силу.

Судья /подпись/ Буланков Р.В.

Копия верная: судья



Р.В. Буланков

